

## ÍNDICE GENERAL

AGRADECIMIENTOS.....	xiii
PRÓLOGO	
Por: <i>JUAN MARTÍN CAICEDO FERRER</i> .....	xv

### **La necesidad del pliego tipo obligatorio en la contratación pública de infraestructura**

*Santiago Pérez Buitrago*

INTRODUCCIÓN.....	1
1. LA NECESIDAD DEL PLIEGO TIPO OBLIGATORIO EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	3
1.1. Los documentos tipo en los procesos de selección .....	3
1.2. La disculpa de la autonomía .....	5
2. EL PLIEGO TIPO EN EL ESCENARIO INTERNACIONAL.....	7
3. BENEFICIOS DEL PLIEGO TIPO.....	10
REFERENCIAS .....	12

### **Propósito y efectos de la asignación de riesgos en contratos estatales**

*Álvaro Mauricio Durán Leal  
Carlos Andrés Sánchez García  
Álvaro José Gasca Moreno  
Felipe Herrera Cardozo*

1. CONCEPTO DE RIESGO.....	15
2. TIPIFICAR Y ASIGNAR RIESGOS.....	17

3. ESTIMAR LOS RIESGOS.....	18
4. ASIGNACIÓN DE RIESGOS E IMPREVISIÓN .....	19
5. LA MATRIZ DE RIESGOS .....	24
REFERENCIAS .....	25

**La precalificación y el diálogo competitivo:  
alcances de las figuras para la contratación de grandes  
proyectos de infraestructura pública**

*Francisco Suárez Montaña*

*Francisco Real Rojas*

1. APROXIMACIÓN INICIAL .....	27
2. DIÁLOGO COMPETITIVO EN EL DERECHO EUROPEO.....	29
3. DIÁLOGO COMPETITIVO EN AMÉRICA LATINA .....	35
3.1. Uruguay.....	35
3.2. Perú.....	36
3.3. Argentina.....	37
4. MARCO REGULATORIO EN EL DERECHO COLOMBIANO.....	38
5. ANÁLISIS DE CASOS A NIVEL NACIONAL.....	40
6. RECOMENDACIONES ADICIONALES Y BUENAS PRÁCTICAS.....	43
REFERENCIAS .....	45

**La financiación de los proyectos 4G**

*Alessia Abello Galvis*

INTRODUCCIÓN.....	47
Antecedentes de 4G. Un retraso evidente, un plan ambicioso.....	47
1. ¿CÓMO SE FINANCIARON LAS CONCESIONES DE PRIMERA, SEGUNDA Y CUARTA GENERACIÓN? .....	48
1.1. La financiación se da a nivel de construcción .....	48
1.2. Especialmente, en la tercera generación, el esquema de riesgos y de pagos se ajustó, lo que permitió ver esquemas de financiación un poco más avanzados frente a la primera generación .....	49

1.3.	La Ruta del Sol es el proyecto que antecede las 4G y que marca un avance hacia la transformación de los contratos y la consecuente financiación .....	49
1.4.	Un cambio de modelo en 4G .....	50
1.4.1.	Contrato estándar .....	50
1.4.2.	Asignación de riesgos .....	50
1.4.3.	Las fuerzas mayores .....	51
1.4.4.	Toma de posesión .....	51
1.4.5.	Terminación .....	51
2.	EL MODELO DE CONTRATO DE CONCESIÓN VISTO DESDE LA PERSPECTIVA DE LA FINANCIACIÓN .....	52
2.1.	Ventajas .....	52
2.2.	Desventajas .....	53
2.3.	Conclusiones .....	54
3.	¿ES LA ESTRUCTURA FINANCIERA DE LOS CONTRATOS ADECUADA PARA UN <i>PROJECT FINANCE</i> ? .....	54
3.1.	¿Qué es un <i>project finance</i> ? .....	54
3.2.	Las APP de iniciativa pública .....	55
3.2.1.	¿Tienen un flujo de caja garantizado? .....	55
	CONCLUSIÓN.....	61

**¿Cómo destrabar la gestión ambiental, predial y de redes en proyectos de infraestructura de transporte?**

*Juan Carlos Quiñones Guzmán*

*Iovanna Rodríguez Mora*

	INTRODUCCIÓN.....	63
1.	LAS CONSIDERACIONES DE LOS DOCUMENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA EN RELACIÓN CON LA GESTIÓN AMBIENTAL, SOCIAL, PREDIAL Y DE REDES .....	64
1.1.	Gestión ambiental y social .....	64
1.2.	Gestión predial .....	65
1.3.	Traslado de redes e imposición de servidumbres.....	66
2.	LA REGULACIÓN CONTRACTUAL FRENTE A EVENTOS DE FUERZA MAYOR EN LA GESTIÓN AMBIENTAL, SOCIAL, PREDIAL Y DE REDES, EN LOS PROYECTOS DE APP PARA LA CONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA VIAL .....	66

3.	IDENTIFICACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA AMBIENTAL, SOCIAL, PREDIAL Y DE REDES POR PARTE DE LOS CONCESIONARIOS VIALES DE CUARTA GENERACIÓN.....	68
3.1.	Inconvenientes en la gestión ambiental y social .....	68
3.2.	Inconvenientes en la gestión predial .....	70
3.3.	Inconvenientes en la gestión de redes .....	72
4.	MEDIDAS ADOPTADAS POR OTROS PAÍSES DE LA REGIÓN PARA HACER MÁS EFICIENTE LA PROVISIÓN DE INFRAESTRUCTURA PÚBLICA .....	72
5.	SUGERENCIAS NORMATIVAS Y DE BUENAS PRÁCTICAS PARA DESTABALAR LOS PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE EN RELACIÓN CON LA GESTIÓN AMBIENTAL, SOCIAL, PREDIAL Y DE REDES.....	74
5.1.	Mayor énfasis en preinversión .....	74
5.2.	Reformas normativas.....	75
5.3.	Seguridad jurídica.....	75
5.4.	Mayor flexibilidad.....	75
5.5.	Ley de consultas previas .....	75
5.6.	Fortalecimiento y coordinación institucional .....	76

**Adición y solución de controversias en contratos de concesión. Recientes desarrollos en la materia y su impacto en contratos de cuarta generación**

*Miguel Castro Muñoz  
Rafael Rincón Ordóñez*

1.	ADICIONES EN LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN.....	77
2.	PREGUNTAS Y DESAFÍOS FRENTE A LA SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS EN LOS CONTRATOS APP.....	84
2.1.	La amigable composición y los <i>dispute boards</i> : mundos distintos.....	86
2.1.1.	La amigable composición .....	86
2.1.2.	Los ' <i>dispute boards</i> ' .....	88
2.1.3.	Principales diferencias entre ' <i>dispute boards</i> ' y la amigable composición.....	91
2.2.	Debates relativos al arbitraje internacional en el contrato APP .....	93
	REFERENCIAS .....	95

## El impacto de la reforma tributaria estructural de 2016 (Ley 1819) en el sector de infraestructura

*Juan Pablo Godoy Fajardo*

INTRODUCCIÓN.....	97
1. EL INFORME DE LA COMISIÓN: UN INSUMO BÁSICO PERO INSUFICIENTE PARA UNA REFORMA INAPLAZABLE .....	98
2. LOS CONTRIBUYENTES Y LA CARGA TRIBUTARIA.....	99
3. LA TRIBUTACIÓN A LAS GANANCIAS Y LOS DIVIDENDOS .....	101
4. DESMONTE DE ALGUNOS TRIBUTOS Y MODIFICACIONES PROFUNDAS EN OTROS .....	105
5. RESPONSABILIDAD TRIBUTARIA DE LOS VEHÍCULOS DE INVERSIÓN .....	106
6. REPENSAR LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA .....	107
CONCLUSIÓN.....	108
REFERENCIAS .....	109

### Asociaciones público-privadas para los territorios

*Juan Manuel Díaz Guerrero*

*Carlos Andrés Téllez Ramírez*

INTRODUCCIÓN.....	111
1. EL ESQUEMA APP: ENTORNO GENERAL .....	112
1.1. Iniciativa pública con recursos públicos (IPCRP) .....	113
1.2. Iniciativa pública sin recursos públicos (IPSRP).....	114
1.3. Iniciativa privada sin recursos públicos (IPRSRP) .....	114
1.4. Iniciativa privada con recursos públicos (IPRCRP) .....	114
2. LAS APP PARA ENTIDADES TERRITORIALES.....	116
2.1. Asuntos de tipo legal. Discusión sobre el régimen de APP para entidades territoriales .....	117
2.2. Los costos de preinversión y evaluación de proyectos APP.....	121
2.3. Problemas institucionales: gerencia y evaluadores.....	122

3. OBRAS POR IMPUESTOS .....	122
CONCLUSIONES .....	123
REFERENCIAS .....	124

### **El contrato de concesión portuaria: un instrumento para la modernización de Colombia**

*Ramiro Saavedra Becerra*

*Carlos Francisco Saavedra Roa*

INTRODUCCIÓN.....	125
1. ELEMENTOS ESENCIALES DEL CONTRATO DE CONCESIÓN PORTUARIA .....	126
1.1. El contrato de concesión portuaria como contrato estatal .....	126
1.2. El contrato de concesión portuaria como mecanismo financiero al servicio del Estado .....	127
1.3. Contrato a cuenta y riesgo del concesionario .....	128
1.4. El plazo y su relación con el modelo financiero del contrato.....	128
1.5. Los beneficios del Estado en el contrato de concesión portuaria .....	129
2. ASPECTOS ESPECÍFICOS DEL CONTRATO DE CONCESIÓN PORTUARIA .....	131
2.1. La prórroga del plazo del contrato de concesión portuaria.....	131
2.2. La modificación del contrato y su trámite.....	133
2.3. Los efectos de la modificación del contrato de concesión portuaria .....	134
2.4. La reversión del contrato de concesión portuaria .....	135
2.5. Competencias relacionadas con el contrato de concesión portuaria.....	135
CONCLUSIONES.....	137
REFERENCIAS .....	138

### **Los cargos aeroportuarios en Colombia y la regulación internacional**

*Olga Lucía Ramírez Duarte*

INTRODUCCIÓN.....	139
1. BREVE APROXIMACIÓN AL CONCEPTO Y TIPOS DE CARGOS AEROPORTUARIOS.....	140

2. REGULACIÓN INTERNACIONAL EXISTENTE .....	142
2.1. Posición de IATA y OACI sobre los cargos aeroportuarios .....	142
2.2. Regulación de la Unión Europea en cargos aeroportuarios.....	144
3. ¿CÓMO FUNCIONA EN COLOMBIA?.....	145
3.1. La nueva era con la privatización de los aeropuertos .....	145
CONCLUSIONES.....	150
REFERENCIAS .....	153

### **Plan maestro de transporte intermodal**

*Carlos Umaña Trujillo*

*Camilo Zamora Riaño*

*Juliana Camacho Martínez*

INTRODUCCIÓN.....	155
1. BREVE RESEÑA DEL PMTI .....	156
1.1. Antecedentes del PMTI.....	156
1.2. El PMTI.....	157
2. AJUSTES NORMATIVOS COMO FACTOR DETERMINANTE DEL ÉXITO DEL PMTI .....	159
2.1. Aspectos institucionales.....	159
2.2. Aspectos regulatorios.....	166
CONCLUSIONES.....	170
REFERENCIAS .....	171